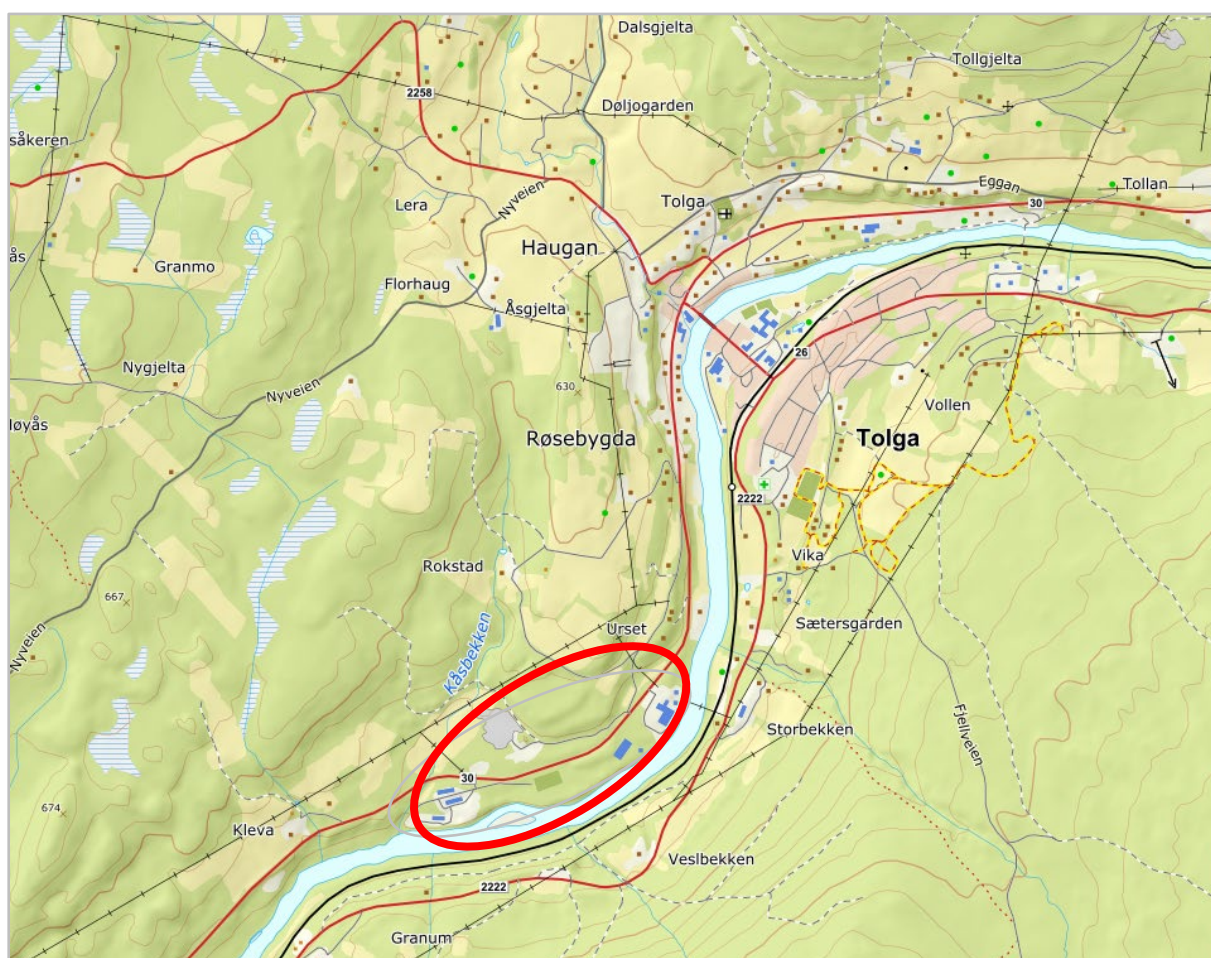


DETALJREGULERING

NÆRINGSOMRÅDE I KÅSDALEN

TOLGA KOMMUNE

PLANPROGRAM



Figur 1: Planområdets beliggenhet markert med rød ring (Norgeskart.no)

12.02.2024

DOKUMENTINFORMASJON:

Tittel:	Detaljregulering næringsområde i Kåsdalen. Forslag til planprogram.
Utgave/Dato:	1/12.02.2024
Oppdragsgiver:	Tiltakshaver er Tolga kommune
Revidert:	
Forfatter:	Feste NordØst as
Prosjektleder:	Gunnhild Ryen, Feste NordØst AS
Prosjektmedarbeider:	Stine Ringnes, Feste NordØst AS
Arkivreferanse:	43020 – Reguleringsplan for næringsområde i Kåsdalen

1. BAKGRUNN OG FORMÅL

1.1. Bakgrunn planarbeidet

Formannskapet i Tolga kommune vedtok, gjennom en prinsippavklaring 11.01.24, å starte detaljregulering av næringsområde i Kåsdalen. Gjennom planarbeidet ønsker Tolga kommune å legge til rette for etablering av et sammenhengende næringsområde på østsiden av fv.30 sør for Tolga sentrum, samt se på muligheter for å utnytte et deponiområde på vestsiden av fylkesveien til energiproduksjon i form av solcellepark.

For Tolga kommune er det viktig å ha tilgjengelige næringsarealer for å kunne legge til rette for ønsket næringsutvikling i kommunen, og regionen generelt.

Ansvarlig fagkyndig for reguleringsplanarbeidet er Feste NordØst AS.

Prosjektleder for dette planarbeidet er arealplanlegger Gunnhild Ryen, mobil: 900 15 879, e-post: gr@feste.no. (Prosjektmedarbeider er landskapsarkitekt Stine Ringnes, mobil: 992 35 877 og e-post: sr@feste.no).

1.2. Formål

Planarbeidet skal avklare følgende temaer:

- Regulere byggeområder for industri og næring
- Avklare muligheter for solcellepark innenfor området
- Regulere adkomstveg
- Regulere nødvendig areal til grønnstruktur/vegetasjonsskjerm
- Avklare og regulere utnyttelsesgrad, byggehøyder og materialbruk
- Legge til rette for nødvendig areal til parkerings- og oppstillingsplasser for bil
- Legge til rette for nødvendig areal til adkomst for alle typer transportmiddel
- Sikre forutsigbarhet for berørte parter, med hensyn til framtidige byggeprosjekter

1.3. Utredningsplikt og hensikten med planprogrammet

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg I skal alltid konsekvensutredes, og ha planprogram eller melding. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding. Kommunen har vurdert at planarbeidet faller inn under forskrift om konsekvensutredninger § 6 b reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. (Næringsbygg BRA over 15 000 m²), og § 8 a. reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II, etter vurdering etter § 10 (Vedlegg II: 1-d) i – Avskoging med sikte på omlegging til annen arealbruk, 11-j) Næringsbygg).

Jf. § 6 skal det for tiltak i vedlegg I alltid utarbeides planprogram. Planprogrammet skal klargjøre hensikten med planen, og avklare premisser og rammer for planarbeidet. Planprogrammer fastsetter hvilke utredninger som er nødvendige for å vurdere konsekvensene av planen. Planprogrammet legger også føringer for hvordan planarbeidet skal gjennomføres, og er første mulighet til å påvirke det endelige planforslaget. Etter at planprogrammet har vært ute til offentlig ettersyn skal det vedtas av Tolga kommune.

2. PLANOMRÅDET

2.1. Beliggenhet og planavgrensning

Planområdet ligger i overkant av 1,5 km sør for Tolga sentrum. Tolga Næringspark (Synnøve Finden) ligger helt nord i planområdet, og derfra strekker det seg ca. 1,4 km sørover på begge sider av fylkesvei 30. Plangrensen er vist med rødt i fig. 2.

I tillegg til næringsparken omfatter planområdet de nye lokalene til Staur Foods AS, en tidligere fotballbane, samt fire fjøs lengst sør. Planområde avsluttes i sør ved Kåsbekkens utløp i Glåma. I øst grenser planområdet mot Glåma. På vestsiden av fv. 30 omfatter planområdet arealer med barskog, og et større massedeponi/tipp etter kraftutbyggingen. Fra plangrensen i nord og frem til tippet går en traktorvei gjennom skogen som også er en del av planområdet.

Det er en utfordring at det ikke foreligger oppdaterte oversiktsbilder av området. Som en ser på utsnittet fra kommune kart i fig. 2 og ortofoto fig. 3 så ligger lokalet til Staur Foods inne, men intern veg, parkering og terreng stemmer ikke med dagens status. Dette er heller ikke tilfellet på vestsiden av fylkesvegen ved tippet.

Planområdet er på totalt 352 daa.



Figur 2: Planområdet i Kåsdalen vist med rød strek. Innenfor området ligger en rekke næringsbygg i dag (kommune kart.com).

2.2. Eiendomsforhold

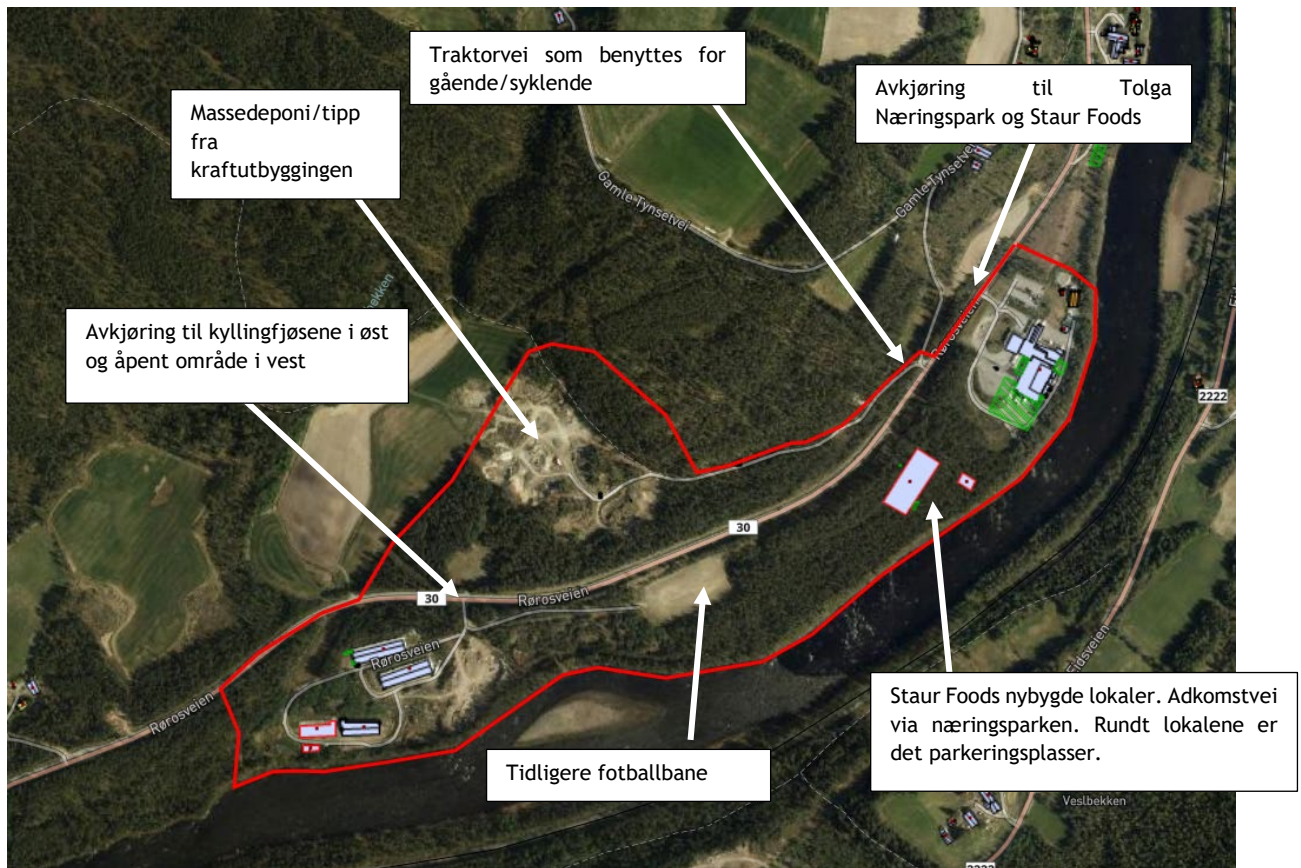
Liste over eiendommer som omfattes av planområdet hentet fra byggesøknaden.no:

3426 / 27 / 3 / 0 / 0
3426 / 37 / 2 / 0 / 0,3426 / 39 / 71 / 0 / 0,3426 / 39 / 493 / 0 / 0
3426 / 39 / 23 / 0 / 0
3426 / 39 / 50 / 0 / 0
3426 / 39 / 56 / 0 / 0
3426 / 39 / 61 / 0 / 0,3426 / 39 / 484 / 0 / 0,3426 / 39 / 492 / 0 / 0
3426 / 39 / 61 / 0 / 0,3426 / 39 / 484 / 0 / 0,3426 / 39 / 492 / 0 / 0
3426 / 39 / 62 / 0 / 0,3426 / 39 / 488 / 0 / 0,3426 / 39 / 491 / 0 / 0
3426 / 39 / 64 / 0 / 0
3426 / 39 / 105 / 0 / 0
3426 / 39 / 148 / 0 / 0
3426 / 39 / 289 / 0 / 0,3426 / 52 / 17 / 0 / 0
3426 / 39 / 289 / 0 / 0,3426 / 52 / 17 / 0 / 0
3426 / 39 / 416 / 0 / 0
3426 / 39 / 418 / 0 / 0
3426 / 39 / 460 / 0 / 0
3426 / 39 / 462 / 0 / 0,3426 / 39 / 463 / 0 / 0
3426 / 39 / 464 / 0 / 0
3426 / 39 / 465 / 0 / 0
3426 / 39 / 482 / 0 / 0
3426 / 39 / 490 / 0 / 0
3426 / 39 / 490 / 0 / 0
3426 / 52 / 2 / 0 / 0,3426 / 52 / 32 / 0 / 0
3426 / 161 / 13 / 0 / 0,3426 / 161 / 14 / 0 / 0

2.3. Dagens situasjon i planområdet

Som nevnt over mangler oppdaterte oversiktskart for området. Ortofoto fig. 3 gir allikevel et inntrykk av området, selv om terreng og interne veger og parkering rundt anlegget til Staur Foods AS ikke er oppdatert i kartet.

Fortettingen av næringsområde er tenkt på østsiden av fv.30 mellom Staur Foods lokaler og fjøsene sør i planområdet. Her har det tidligere vært en fotballbane, som ikke benyttes til formålet lengre.



Figur 3: Ortofoto fra området viser bygninger og anlegg innenfor planområdet (kommunkart.com).

3. OVERORDNEDE FØRINGER OG GJELDENDE PLANER

3.1. NASJONALE FØRINGER

Plan- og bygningsloven (2008)

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og dessuten at hver og en av oss kan være med i beslutninger som omfatter oss selv og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneieren gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nær kontakt med statlige fagetater, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

Naturmangfoldloven (2009)

Loven omhandler forvaltning av naturressursene, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter eller tar avgjørelser som har konsekvenser for naturmangfoldet. Mange av prinsippene som følger av loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanleggingen.

Kulturminneloven (1978)

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljø som en del av vår kulturarv og identitet, og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og opplevinger til framtidige generasjoner, selvforståelse, trivsel og virksomhet.

Jordloven (1995)

Jordloven, lov om jord av 12. mai 1995. Formålet med loven er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på den måten som er best for samfunnet, og for de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres slik at man får «en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessige gode løsninger».

Vannforskriften (2007)

Formålet med denne forskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene. Vannforskriften er den norske oversettelsen av EUs vanndirektiv.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023- 2027

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. Nye nasjonale forventninger, vedtatt i juni 2023, vektlegger behovet for å legge til rette for bosetting, næringsutvikling og et godt tjenestetilbud i bygd og by over hele landet. Det er særskilt viktig å sikre at det legges til rette for vekst og utvikling i områder med svak eller negativ befolkningsutvikling. Gode, trygge og levende lokalsamfunn er grunnsteiner i en bærekraftig utvikling, og det er viktig å motvirke sentralisering som svekker lokale tjenester og tilbud. Levende distrikter er også avgjørende for å sikre matproduksjonen og at jordbruksarealene holdes i drift.

Statlige planretningslinjer for samordna bosted-, areal- og transportplanlegging (2014)
Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnytting, god trafikk sikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planlegginga skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

Kommuner og fylkeskommuner har en sentral rolle i arbeidet med klimatilpasning. Tilpasning til virkningene av klimaendringene angår grunnleggende samfunnsstrukturer og skal tas hensyn til i alle ledd av samfunnsplanleggingen. Klimaendringene krever større oppmerksomhet og mer effektiv og målrettet samfunns- og arealplanlegging enn tidligere. Formålet med planretningslinjene knyttet til klimatilpasning, er å bidra til at klimatilpasning ivaretas som hensyn i planlegging og å sikre at kommunene bruker et bredt spekter av roller og virkemidler i arbeidet med klimatilpasning. Videre skal retningslinjene bidra til avveining og samordning når klimatilpasning berører eller kommer i konflikt med andre hensyn eller interesser.

Meld.St.27 (2022 – 2023) Eit godt liv i heile Noreg – distriktpolitikk for framtida

Meldinga viser hvordan regjeringa legger til rette for at folk har tilgang på arbeide, bosted og gode tjenester der de bor. Regjeringa har som mål for distrikts- og regionalpolitikken at folk skal kunne leve et godt liv i hele Norge, at alle lokalsamfunn skal ha rom for utvikling og verdiskaping, og at folketallet skal øke i distriktskommuner. Regjeringa vil legge til rette for trygge, bærekraftige og levende lokalsamfunn i hele landet gjennom desentraliserte løsninger.

Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv - Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Tilrådding fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt friluftaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

Forskrift om begrenning av forurensing (Forurensningsforskriften 2004)

Forurensningsforskriften gir detaljerte regler om forurensning. Overordnede regler finnes i forurensningsloven. Forurensning kan være tilføring av stoffer til luft, vann eller grunn, støy og rystelser. Detaljreguleringen må forholde seg til det som er nedfelt i forskriften.

Rundskriv T-2/08 om barn og planlegging (2008)

Formålet med rundskrivet er å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov. Rundskrivet skal sikre at det offentlige ivaretar sitt ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet sett kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn. Det vises også til rikspolitiske retningslinjer (RPR) for å styrke barn- og unges interesser i planleggingen, som fremdeles er gjeldende.

Aktuelle veiledere kan omfatte:

- MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442)
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar.
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser

3.2. REGIONALE FØRINGER

Innlandsstrategien 2020-2024

Bærekraftig ressursforvaltning som gir utvikling og nye arbeidsplasser er ett av flere langsiktige utviklingsmål i Innlandsstrategien. Satsningsområdene er innbyggere, inkludering, innovasjon og infrastruktur.

Regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma 2016-2021

Hensikten med den regionale planen er å gi en helhetlig beskyttelse og sikre en bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressursene. Vannets kvalitet skal sikres for framtida. Planen viser hvordan miljøtilstanden er i dag, og hvilke tiltak som trengs for å forebygge, forbedre eller gjenopprette tilstanden der det er nødvendig. Miljømålene i forvaltningsplanen skal legges til grunn for kommunal, regional og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen. Planen gir føringer til kommunene i vannregionen, og skal bidra til å samordne og styre arealbruken på tvers av kommune- og fylkesgrensene. Dersom miljømålene fravikes gir dette grunnlag for å fremme innsigelse etter plan- og bygningsloven.

Regional plan for klima, energi og miljø (2023 - 2030)

Regional plan for klima, energi og miljø skal utforme, konkretisere og koordinere en offensiv klima- og miljøpolitikk for Innlandet. Klima- og miljøhensyn skal veie tungt i alle samfunnsspørsmål, men skal tilpasses at vi lever i by og bygd. Innlandet skal ta en ledende posisjon i det grønne skiftet og sirkulærøkonomien, og omstille seg til bruk av fornybar energi. Det er plukket ut seks satsningsområder; innovasjon og næringsutvikling for grønn omstilling, arealbruk, redusere klimautslipp, klimatilpasning, natur- og kulturmiljø og naturmangfold og omstilling til og bruk av fornybar energi.

4. KOMMUNALE FØRINGER

Tolga kommunes samfunnsdel 2015 - 2027

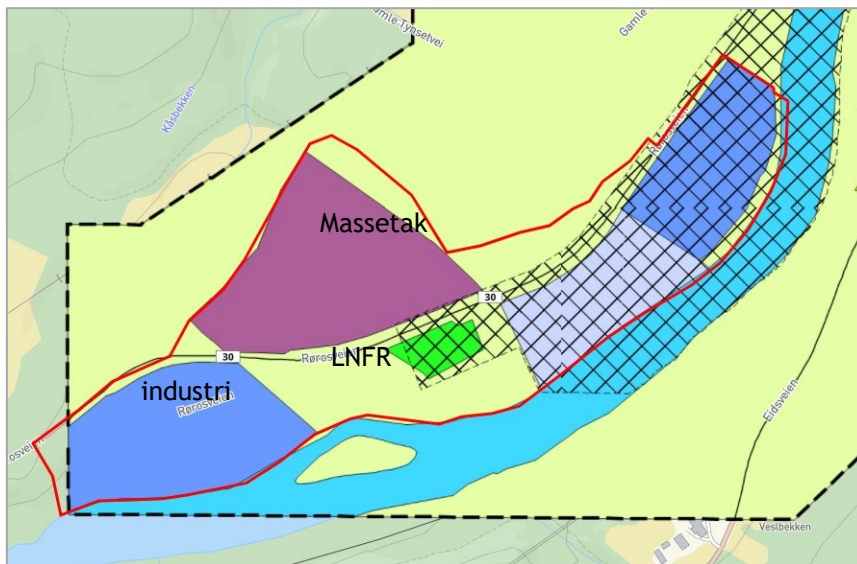
I Tolga kommunes samfunnsdel 2015 – 2027 er næringsutvikling fremhevet som et viktig punkt. Tolga kommune skal være forutsigbar, positiv og utviklingsorientert. I arealpolitikken, byggesaker og annet skal dette være utgangspunktet for god samhandling mellom kommunen og næringslivet. Kommunen skal sikre en langsiktig tilrettelegging for næringsutvikling i form av infrastruktur, egnede tomter og lokaler.

Kommuneplanens arealdel (Kp09).

Gjeldende arealdel for Tolga trådte i kraft i november 2008 (Kp09). Det er satt i gang rullering av kommuneplanens arealdel, men denne er ennå svært tidlig i prosessen. Siden det er et behov for å sikre byggeområder for næringsutvikling i kommunen er det valgt å starte opp arbeidet med fortetting av næringsarealene i Kåsdalen. En fortetting av allerede etablert næringsområde med en så sentral og gunstig plassering langs fv. 30, ansees som hensiktsmessig, og vurderes ikke å være i direkte strid med intensjonene i gjeldende plan.

Kommunedelplan for Tolga (KDPT09)

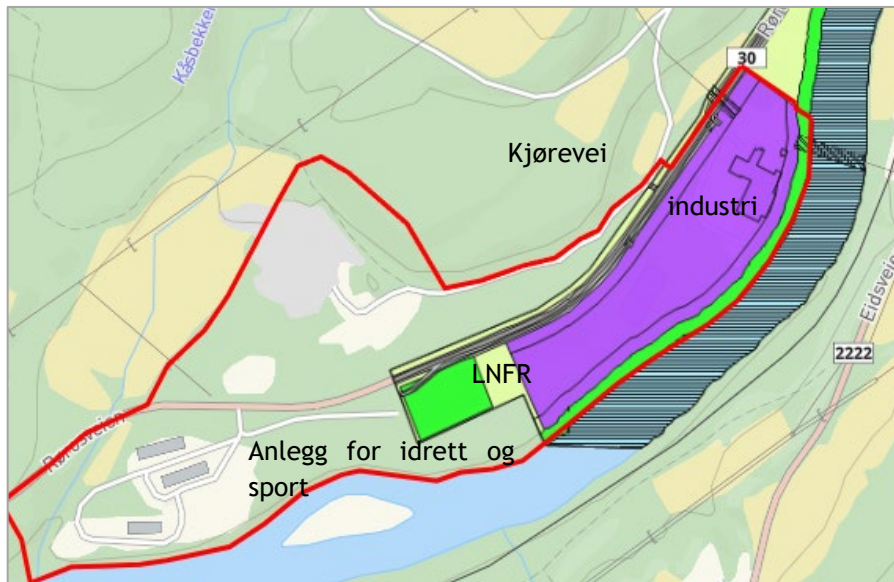
Området omfattes av kommunedelplan for Tolga KDPT09 som trådte i kraft i 2008. Jf. denne er det avsatt arealer til industri, massetak, og LNFR- areal innenfor området. Et mindre areal har formålet idrettsanlegg. Industriformålet omfatter kyllingfjøsene. Innenfor området massetak ligger massedeponiet/tippen etter kraftutbyggingen.



Figur 4: Planområdet vist sammen med kommunedelplan for Tolga sentrum. Plangrensen er markert med rød strek. Det meste av området omfattes av kommunedelplan for Tolga sentrum. Der denne er unntatt rettsvirkning (skraverter områder), gjelder detaljreguleringsplan R26.

Detaljreguleringsplan R26- RV30 Tolga sentrum

Deler av planområdet omfattes av reguleringsplanen R26-RV30 Tolga sentrum. Denne regulerer blant annet næringsbebyggelsen som et etablert ved Tolga næringspark og Staur Foods AS.



Figur 5: Planområdet vist sammen med reguleringsplaner i området. Planområdet er vist med rødt, og berører søndre del av detaljreguleringsplan R26- RV30 Tolga sentrum s., med ikrafttredelse 26.04.1999.

5. BESKRIVELSE AV TILTAKET

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for et sammenhengende næringsområde på østsiden av fv.30 sør for Tolga, samt se på muligheter for å utnytte arealer knyttet til massedeponiet/ tippen fra byggingen av kraftstasjonen på vestsiden av fylkesveien til energiproduksjon.

Gjennom planarbeidet skal følgende hovedelementer avklares:

Regulere byggeområder for industri og næring

Gjennom reguleringsplanen vil dagens arealbruk og interne løsninger for infrastruktur som veg og parkering stadfestes. Videre vil en gjennom arealplanen avklare hvordan en best mulig kan utnytte dagens ubebygde arealer mellom etablert næringsbebyggelse nord og sør i området på østsiden av fylkesveien. Ønsket er å kunne fortette området slik at næringsarealene blir sammenhengende.

Avklare muligheter for solcellepark innenfor området

Samfunnet er inne i en periode med stort press på å bygge ut fornybar energi, og solenergi er en aktuell energikilde som må vurderes, og som utfyller vann (- og vind) kraft. Kommunen ønsker gjennom reguleringsplanprosessen å få vurdert om arealene som omfattes at tippen på vestsiden av fylkesvei 30, kan utnyttes til fremtidig solcellepark.

Omfanget av negative konsekvenser knyttet til etablering av bakkemonterte solkraftanlegg avhenger i stor grad av de naturinngrep som må gjøres. Å benytte områder hvor det allerede er gjort inngrep

som deponier, grustak, dagbrudd ol. kan være en god måte å unngå store negative konsekvenser. Tipp- området vurderes som aktuelt da det, i tillegg til at det allerede er endret gjennom hogst og terrengfylling, ligger nært vei og med mulighet for nettilknytning.

Regulere adkomstveg

I forbindelse med utvidelse av næringsarealer vil adkomsten til områdene vurderes, og trafikksikkerhet vil bli et viktig tema. Det er i dag to avkjøringer til eksisterende næringsbebyggelse på østsiden av fylkesveien.

Regulere nødvendig areal til grønnstruktur/vegetasjonsskjerm

I planleggingen av området vil nødvendige arealer til grønnstruktur og vegetasjonsskjerming bli avsatt. Dette gjelder både mot Glåma og fylkesvei 30, men også internt i næringsområdet.

Avklare og regulere utnyttelsesgrad, byggehøyder og materialbruk

For å sikre god estetikk og god utnyttelse av planområdet skal reguleringsplanen avklare utnyttelsesgrad, byggehøyder og materialbruk på industriområdet. Det vil være fokus på høy utnyttelse, men samtidig sikre helhet og harmoni i bygningsmassen på området.

Legge til rette for nødvendig areal til parkerings- og oppstillingsplasser for bil

I planbestemmelsene vil det settes krav til gode parkeringsløsninger.

Legge til rette for nødvendig areal til adkomst for alle typer transportmiddel

I reguleringsplanen vil det bli vurdert hvordan en best mulig kan legge til rette for myke trafikanter til og fra området. Det er viktig at det legges til rette for trygg ferdsel. På vestsiden av fylkesvei 30 omfatter planområdet en turveitrase/traktorvei som fører til Tolga sentrum.

6. KONSEKVENsutredning

6.1. METODE

De ulike utredningstemaene gitt i planprogrammet skal vurderes. Konsekvensanalysen skal gjennomføres med utgangspunkt i Statens vegvesens håndbok V712 – Konsekvensanalyser, kap.6, Ikke-prissatte konsekvenser. Håndbokens metode benyttes for å vurdere verdier, omfang og konsekvenser for temaene:

- Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Med omfang menes en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for de ulike miljøene eller områdene, og graden av denne endringen.
- Med konsekvens menes en avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.

0-alternativet

Tiltakets konsekvenser skal vurderes i forhold til referansealternativet, kalt 0-alternativet. Dette 0-alternativet er definert som den situasjonen man vil få i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Utgangspunktet for dette er dagens arealbruk, sammen med de planer som foreligger for den videre

utviklingen av området (definisjon fra Statens vegvesen, 2005). Konsekvensene av tiltaket skal sammenholdes med forventet utvikling.

Det forventes at planområdet ved et 0-alternativ fortsetter å benyttes til næringsformål i den grad det gjøres i dag.

6.2. UTREDNINGSTEMA

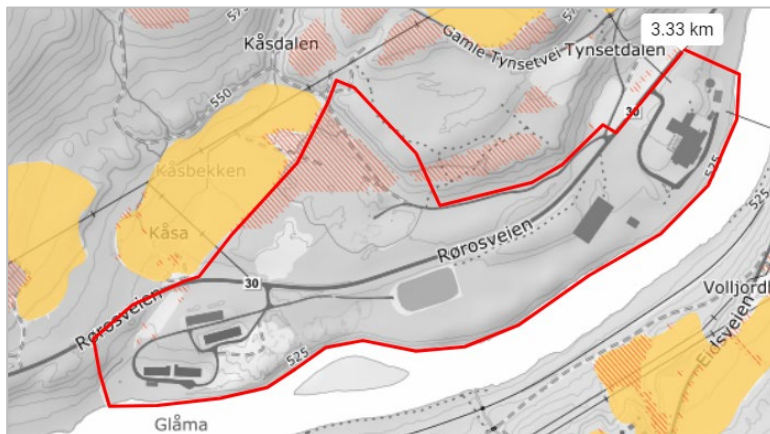
Planprogrammet skal så langt det er mulig ut fra kjente forhold, avklare hvilke temaer som må belyses og utredes som del av reguleringen. Hensikten med planprogrammet er å skape forutsigbarhet, samt å definere problemstillinger knyttet til den kommende reguleringen.

I henhold til forskriften vil det bli lagt vekt på at utredningene i størst mulig grad skal benytte allerede eksisterende kunnskap/utredninger, slik at behovet for nye registreringer blir minst mulig. I tillegg til eksisterende utredninger vil kartportaler som kilden.no, miljostatus.no, naturbase.no, skrednett.no, nve.no, skogoglandskap.no, kulturminnesøk.no, ngu.no, samt opplysninger fra fylkeskommune, kommune og lokalkjente være viktige kilder for utredningene.

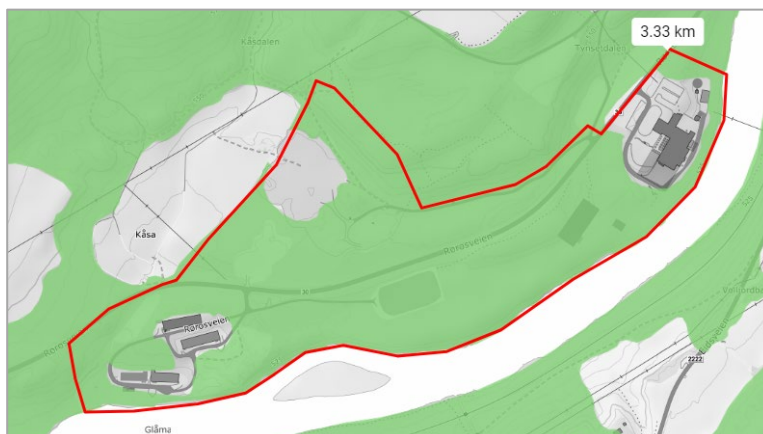
6.3. Landbruk

Eksisterende situasjon

Planområdet vil ikke berøre dyrket mark, men som fig. 6 viser, er det registrert dyrkbar mark innenfor området. Arealet vest for fylkesveien som er vist som dyrkbar mark omfatter tippen. Området har barskog med middels bonitet. Dette er vist i fig. 7. Som nevnt tidligere er kartet her misvisende da nyere utbygging på området ikke er registrert inn.



Figur 6: Dyrket mark vist med gult og dyrkbar mark vist med rødt(kilden.nibio.no)



Figur 7: Skogen i området består av barskog med middels bonitet. Dette gjelder de grønne områdene. Her er kartet misvisende da både fylkesvei, fotballbane, ny næringsbebyggelse, og avskogede arealer knyttet til tippen vises som skogkledd (kilden.nibio.no).

Mulige virkninger

Utviklingen av området innebærer at store deler av skogområdene på østsiden av fylkesveien vil bli tatt i bruk som næringsområde. Utredning av mulig solcellepark på vestsiden av fylkesveien vil i hovedsak konsentrere seg om deponiområdene (tippen). Hvorvidt en eventuell solcellepark vil berøre deler av skogen vil avklares gjennom planarbeidet.

Utredningsbehov

Det er god kunnskap om landbruksinteressene innenfor området i dag, selv om flere kartportaler ikke er oppdatert. Gjennom planarbeidet sikres oppdatert kunnskapsgrunnlag gjennom befaringsbilder fra stedet. Eksisterende verdivurderinger legges ellers til grunn for utarbeidelsen av planforslaget.

6.4. Naturmangfold

Eksisterende situasjon

Innenfor området er det registrert to naturtyper, to registreringer på arter av særlig stor forvaltningsinteresse, og en fremmed art på Miljødirektoratets Naturbase. Disse er vist i fig.8.

I dette kartet er naturtypene markert med ulike farger etter KU- verdi. Med dette menes hvordan naturtypelokalitetene er fordelt på verdikategorier i henhold til verdsettingskriteriene i veilederen M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø.



Figur 8: Kartutsnitt fra naturbase.no viser naturtyper og arter i området (naturbase.no)

Gult område omfatter naturtypen artsrik veikant, som er vurdert å ha noe verdi. Registreringen er gjort i 2010. Oransje område i vest omfatter naturtypen erstatningsbiotoper. Denne er vurdert å ha middels verdi. Dette området består av et sand- og grustaksområde som er hekkeplass for sandsvale. Ved besøket i juni 2010 ble det registrert 55 gamle reirhull og 4 sandsvaler ved disse, mens det i august ble registrert ca. 50 reir som hadde vært i bruk eller fortsatt var i bruk denne hekkesesongen.

Av registrerte arter med særlig stort forvaltningsansvar er det i tillegg til sandsvale, bjørkefink og myrhauk, samt heipiplerke og gråtrost som er ansvarsarter. Nord i området er den fremmede arten blåleddved registrert.

Mulige virkninger

Det er ikke vurdert at planen vil få store negative konsekvenser for naturmangfoldet, men tiltak som følge av planen kan komme i kontakt med naturtypeområder og artsobservasjoner.

Konsekvenser for naturmangfoldet vil derfor bli vurdert i konsekvensutredningen. Når det gjelder spredning av fremmed art som blåleddved kan hensynet til dette ivaretas blant annet gjennom reguleringsplanbestemmelser.

Utredningsbehov

Det foreligger oppdatert kunnskap om naturmangfoldet i området. Både i 2010, 2012 og 2013 er det gjort utredninger knyttet til naturmangfold som er relevante; *Naturtypekartlegging i Tolga kommune*, (Miljøfaglig utredning Rapport 2012-44) og *Tolga kraftverk i Tolga og Os kommuner, Hedmark. Konsekvenser for naturtyper og flora, fugl og pattedyr* (Miljøfaglig Utredning Rapport 2013:37). Siden 2010 har det vært en del endringer i området i forbindelse med deponering av masser. Status rundt deponiområdene må kartlegges gjennom befaringer i området.

6.5. Friluftsliv

Eksisterende situasjon

Planområdet ligger innenfor det kartlagte friluftsområdet *Allmannaveien*, som er beskrevet som et stort turområde uten tilrettelegging. Verdien som friluftsområde er satt til viktig. Skogsområdene vest i planområdet benyttes til turformål, og området har vært nevnt som et mulig område for dagsturhytte. I forbindelse med massedeponiet har det vært tanker om sykkel-løyper.



Figur 9: Utsnitt fra naturbase.no viser at planområdet omfattes av et friluftsområde kartlagt som viktig. Plangrensen er vist med blå stiplet linje.

Mulige virkninger

Etableringen av en solcellepark vil få konsekvenser for den øvrige bruken av tipp- området.

Utredningsbehov

Det ble gjort en kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i 2021, det anses ikke behov for nye utredninger. Gjennom planprosessen må bruken av området til friluftsliv og aktivitet avklares mer i detalj.

6.6. Veg og trafikk

Eksisterende situasjon

Det er i dag to avkjøringer fra fylkesvei 30 til næringsområdene i øst. Avkjøringen til Tolga Næringspark er oversiktlig, men adkomsten til nedre del av området ved fjøsene er mer uoversiktlig. Til områdene i vest er det også avkjøringer i form av traktorveier.

Mulige virkninger

Fortetting av næringsområdene vil innebære økt trafikk, både av personbil og tyngre kjøretøyer. Både sikre av/påkjøringer til fylkesveien, og god trafikkkløsning internt i næringsområdet, blir et viktig tema.

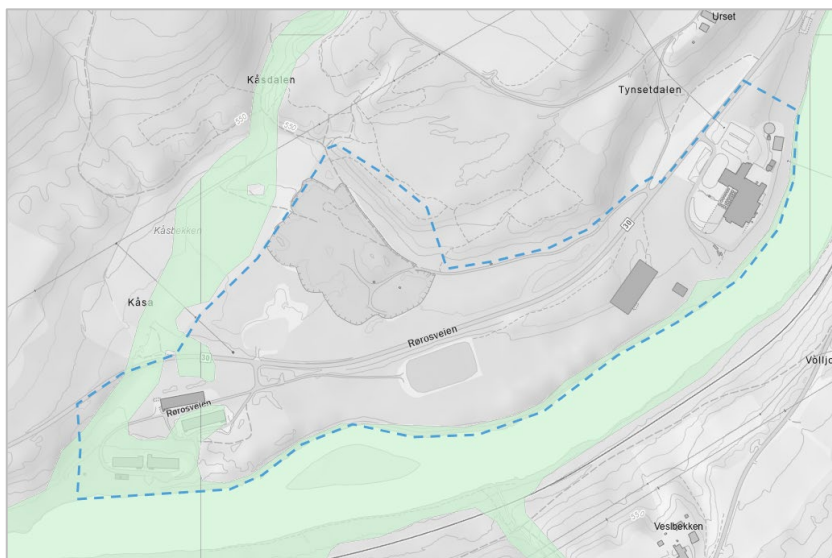
Utredningsbehov

Adkomtløsninger og interne veger vil bli planlagt jf. Statens vegvesens vegnormal N100 for utforming av veger og gater.

6.7. Naturfare

Eksisterende situasjon

Området berøres av aktsomhetsområde for flom langs Glåma og Kåsbekken. Aktsomhetsområdene er vist med grønt i fig. 10. Ut over dette berøres ikke området av fare- eller hensynssoner knyttet til hendelser som ras eller skred.



Figur 10: Aktsomhetsområder flom vist i grønt (naturbase.no)

Mulige virkninger

Dersom det viser seg aktuelt å legge bebyggelse i områder som berøres av aktsomhetsområde flom vil flomfaren måtte utredes. Ut over dette vil områder berørt av hensynssonen avmerkes med hensynssone i plankartet.

Utredningsbehov

Hensynet til naturfare vil bli vurdert gjennom planleggingen av området, og utredes dersom det er behov.

6.8. Landskapsbilde og estetikk

Eksisterende situasjon

På østsiden av fylkesvei 30 er området preget av eksisterende næringsbebyggelse som Tolga næringspark (fig.11) og det nybygde Staur Foods lengre sør (fig.12).

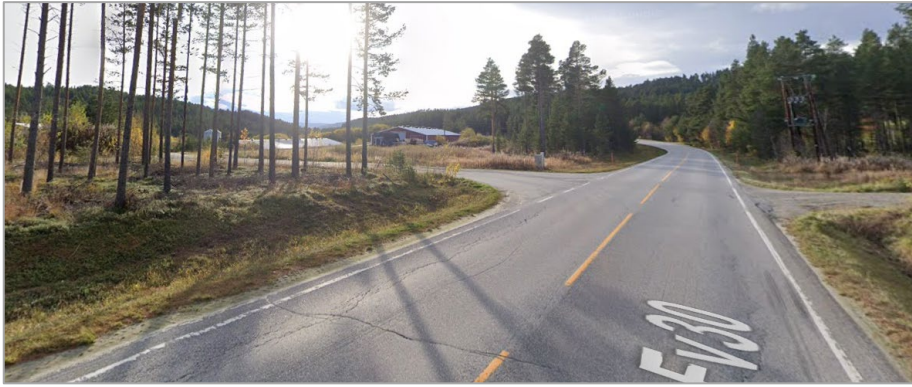


Figur 11: Tolga Næringspark (foto: Google Street View).



Figur 12: Det nyeste næringsbygget på området tilhører Staur Foods AS (Google Street View).

En del skog står igjen mellom bebyggelsen som skjerming, og bidrar til å opprettholde naturpreget. Området sør for Staur Foods AS, som bl.a omfatter den gamle fotballbanen, er i liten grad synlig fra veien på grunn av skjermende terreng og vegetasjon. Lengst sør i planområdet ligger flere fjøs. Kun to av disse er synlig fra fylkesveien (fig. 13)



Figur 13: Sør i området ligger flere fjøs. Disse er relativt lite synlig i landskapet (Google Street View)

Områdene på vestsiden av fylkesvei 30 er i stor grad skogkledt, utenom områdene som er fylt opp med masser fra kraftutbyggingen.



Figur 14: Områder med skog og deponerte masser på vestsiden av fylkesveien. Her sett fra sør ved avkjøringen lengst sør i planområdet (Google Street View).

Mulige virkninger

Utviklingen av området innebærer at store deler av skogområdene på østsiden av fylkesveien vil bli tatt i bruk som næringsområde. Dette vil få konsekvenser for landskapsbildet. Dette vil også kunne gjelde solcelleparken, men her er ønsket å benytte de områdene som allerede er berørt av deponerte masser.

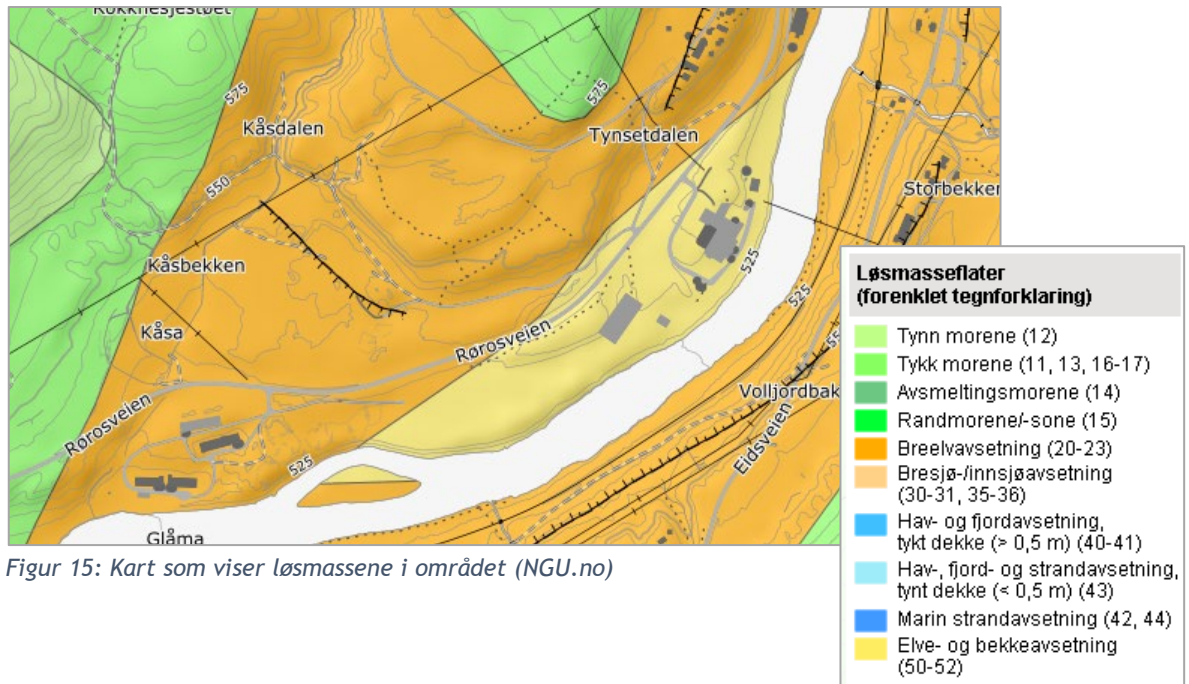
Utredningsbehov

Behov for skjerming vil bli vurdert og ivarettatt gjennom planleggingen av området. Det vil legges vekt på estetikk og helhet i utforming av plankart og reguleringsbestemmelser knyttet til fremtidig næringsbebyggelse.

6.9. Tema som skal beskrives og vurderes gjennom planbeskrivelsen

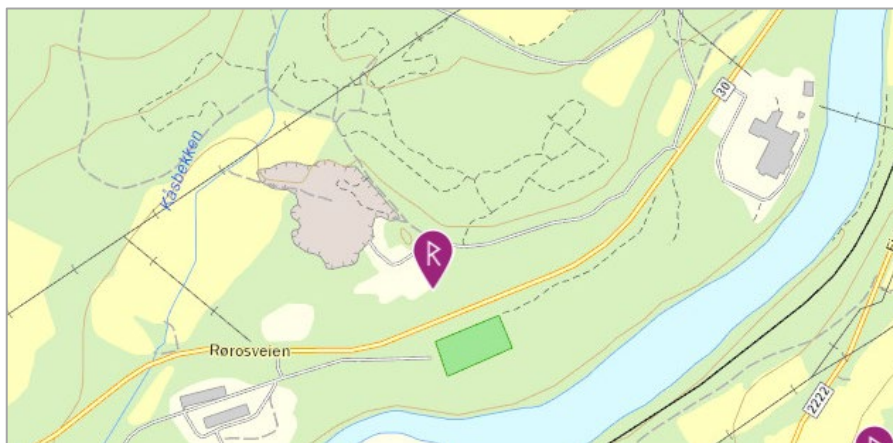
I tillegg til temaene som skal konsekvensutredes vil en rekke temaer bli beskrevet, vurdert og hensyntatt som en del av reguleringsplanens planbeskrivelse:

Grunnforhold/stabilitet: Områdene som er tenkt til næringsutvikling består av elve- og bekkeavsetninger (geo.ngu.no) som er kjent som stabile masser.



Figur 15: Kart som viser løsmassene i området (NGU.no)

Kulturminner: det er registrert ei kullmile på vestsiden av fylkesveien sør i området. Kullmila har så vidt synlige voller og dekket av lyng og mose. Kullmila er ikke fredet.



Figur 16: Utsnitt fra kulturminnesøk.no viser plassering av kullmila sør-vest i området (kulturminnesøk.no).

Vann og avløpsløsninger på området: eksisterende løsninger for vann og avløp på området vil bli beskrevet og hensyntatt ved planlegging av ny bebyggelse.

Brann og redning: Hensynet til brann og redning vil bli beskrevet i planforslaget. Kryss og veiløsninger vil dimensjoneres for å ivareta hensyn til utrykningskjøretøyer. Brann og redning vil også bli vurdert som en del av risiko- og sårbarhetsvurderingen som gjøres for planforslaget.

ABC- modellen: ABC-modellen handler om å planlegge og legge til rette for ”rett virksomhet på rett sted”, ut ifra en målsetning om å minimere det samlede transportarbeidet i en region, samtidig som at det legges til rette for et konkurransedyktig næringsliv og gode vilkår for trafikkavvikling. Det sentrale er å lokalisere virksomheter slik at de får dekket sine transportbehov på en samfunnsmessig mest gunstig måte. Dette innebærer at det tas hensyn både til virksomhetenes transportbehov, og nasjonale målsetninger om å redusere ulempene av transport i byer og tettsteder.

Forhold som ansatte, besøkende og godstransport bidrar til en virksomhets samlede transportbehov. I utgangspunktet bør virksomheter med høy besøksintensitet lokaliseres nær kollektivknutepunkt, mens virksomheter med lav arbeidsplass- og besøksintensitet kan lokaliseres i mindre sentrale områder, men gjerne i tilknytning til kollektivtraseene.

Energiløsning: etablert og fremtidig energiløsninger på området vil bli beskrevet og vurdert. Særlig viktig vil en eventuell etablering av solcellepark.

Overvannshåndtering: overvannshåndtering er lokal disponering, trygg bortledning og eventuelt behandling av overvann. Formålet er å forebygge skade på helse, miljø og infrastruktur, og samtidig ivareta overvannet som ressurs. Gjennom reguleringsplanen vil hensyn til overvann beskrives og vurderes. Nødvendige tiltak innarbeides i arealplanen.

Renovasjon: eksisterende og fremtidig renovasjonsløsning på området vil bli beskrevet og vurdert.

Klima og miljø: Tolga kommune har som målsetting å arbeide målbevisst for en bærekraftig utvikling, både sosialt, økonomisk og økologisk. Reguleringsplanens konsekvenser for klima og miljø vil bli vurdert og beskrevet blant annet gjennom et arealregnskap som vil vise andelen omdisponering av naturområder. I vurderingen av klima og miljøaspektet vil også ABC- modellen, og nærheten til etablert infrastruktur bli viktige elementer.

7. SAMFUNNSIKKERHET

I detaljreguleringen skal det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse. Analysen skal oppfylle kravene i plan- og bygningsloven, og være iht. DSB veileder: «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging. Metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen», 2017. Denne vil avdekke eventuelle behov for avbøtende tiltak knyttet til reguleringsplanen.

ROS-analysen vil basere seg på overordnede ROS- analyser som Helhetlig Risiko og Sårbarhetsanalyse, Tolga kommune (2016) og FylkesROS Innlandet 2022 – 2026 (Statsforvalteren i Innlandet 2022).

Ved oppstart av planarbeidet ser en at blant annet trafikkforhold og flom vil være relevante fokusområder innenfor samfunnssikkerhet i det videre planarbeidet. Dette vil kunne endres når planprosessen er i gang.

7.1. FORELIGGENDE ROS-ANALYSE FOR OMRÅDET

FylkesROS for Innlandet 2022 – 2026

Hensikten med FylkesROS er å forsøke å finne de uønskede hendelsene som kan ramme og utfordre Innlandet fylke i den kommende fireårsperioden, og slik sette ulike samfunnsaktører i stand til å forebygge at uønskede hendelser skjer og at konsekvensene blir så minimale som mulig. I planen settes det fokus på uønskede hendelser som uavhengig av størrelse og omfang, vil kunne påvirke samfunnet og beredskapsarbeidet. Planen har identifisert og vurdert 22 ulike hendelser/tema. Ikke alle tema i analysen er relevante for Tolga, men listen gir et godt utgangspunkt for hva som må vurderes. ROS- analysen inneholder også en klimaprofil Innlandet, og beskriver hva vi kan forvente oss av endrede temperaturer, økt nedbør og vind. Vurderingene i FylkesROS inngår i vurderingsgrunnlaget, og som kilde i mer konkrete vurderinger i Kåsdalen.

Med bakgrunn i FylkesROS for Innlandet, har Innlandet fylkeskommune utarbeidet en regional plan for samfunnssikkerhet; «Saman om eit tryggare fylke (2023)», som også tar for seg mange av de samme temaene som FylkesROS, og som er en kilde til kunnskap i vurderingene knyttet til detaljreguleringen i Kåsdalen.

Helhetlig Risiko og sårbarhetsanalyse Tolga kommune 2016

I arbeidet med ROS- analysen fra 2016 er det ikke avdekket store nye utfordringer, men på to områder påpekes et økende trusselbilde. Dette gjelder hendelser som er menneskeskapte (voldshandlinger, skyte-episoder, terror, sabotasje m.v.), og naturbaserte hendelser på grunn av klimautviklingen. Ulike væertyper stiller kommunene overfor større utfordringer og Tolga er intet unntak her. I ROS – analysen er det identifisert 16 hendelser hvor sannsynlighet og konsekvens er vurdert, og avbøtende tiltak foreslått. Vurderingene i kommunens ROS- analyse inngår i vurderingsgrunnlaget for Kåsdalen.

Fagspesifikke risikovurderinger

Det er foretatt en gjennomgang av ulike fagspesifikke krav, jfr. DSBs veileder 2017 s. 21 og 26.

7.2. KARTLEGGING AV RISIKO- OG SÅRBARHETSFORHOLD

For å identifisere mulige uønskede hendelser, har vi benyttet sjekkliste laget med utgangspunkt i vedlegg 5, i DSBs veileder. I tillegg er det tatt inn tema for vurdering fra FylkesROS for Innlandet og ROS- analyse for Tolga kommune.

I listen er det gått gjennom mulige hendelser, og gjort en vurdering av deres relevans for planområdet. Vår vurdering, og begrunnelse for denne, er beskrevet i høyre kolonne.

TEMAER	UØNSKET HENDELSE	IDENTIFISERING	BEGRUNNELSE
STORE ULYKKER	Brann/eksplosjon, utslipp av farlige stoffer, akutt forurensning	Nei	Hendelsen som vurderes er definert som storulykkevirksomhet, eksempelvis prosessindustri, tankanlegg for væsker og gasser, eksplosiv- og fyrverkerilagre. Det er per nå ikke aktuelt å lagre farlige stoffer i området, og risikoen for at en slik hendelse skal skje, vurderes ikke større knyttet til reguleringsplanen. Kjemikalie-uhell er identifisert som et relevant scenario (H5) i ROS- analysen for Tolga kommune. Da knyttet til at en trailer med ammoniakktanker velter i kommunen. En slik hendelse vil kunne få konsekvenser for personer som oppholder seg i planområdet. De umiddelbare konsekvensene vurderes å være store, men de langsiktige konsekvensene er vurderes å være begrensede. Risikoen for at en slik hendelse skal skje vurderes ikke å øke pga reguleringsplanen. Avbøtende tiltak ved en slik ulykke som bla varsling av befolkningen, er skissert i kommunens ROS- analyse.
	Større ulykker (veg, bane, sjø luft)	Ja	Området har avkjøring fra Fv. 30. I Tolga kommunes ROS- analyse vurderes det som sannsynlig at en ulykke med mange mennesker involvert skal skje i kommunen løpet av de neste 1-10 år, og at det kan få dramatiske konsekvenser. Utvikling av næringsområdet i Kåsdalen innebærer mer trafikk til og fra området, noe som kan gi økt sannsynlighet for trafikkulykker på strekningen. Det vil bli gjort vurderinger knyttet til trafikk sikkerhet i forbindelse med planarbeidet, og det vil være fokus på gode kryssløsninger. Da risikoen for en slik hendelse vurderes å kunne øke med etableringen av næringsområdet, vil dette være en risikofaktor som vurderes gjennom planarbeidet.

NATURFARE	Nedbørutsatt	Nei	Data fra Norsk Klimaservicesenter viser at vi må forvente mer ekstrem nedbør i fremtiden. Årstemperaturen i Innlandet er beregnet å øke med 4,5 grader til år 2100. Årsnedbøren er beregnet å øke med ca. 15- 20 %. Det er forventet at episoder med kraftig nedbør øker vesentlig både i intensitet og hyppighet i alle årstider. Elver og bekker i området vil bli påvirket av økt nedbørsmengde og intensitet. Overvannshåndtering vil utredes gjennom den videre planlegging av området, og det vil settes krav til tilstrekkelig håndtering av overvann. Risikoen og skadeomfanget vurderes derfor ikke å være av en størrelsesorden at det medfører videre vurdering og tiltak gjennom ROS-analysen.
	Ekstrem vind	Nei	Planområdet er lite utsatt for ekstremvind. Ekstremvind vil kunne føre til trefall etc. Skadeomfanget vurderes ikke å være av en størrelsesorden som medfører videre vurdering og tiltak gjennom ROS-analysen.
	Overvann	Ja	Overflatevann dreneres i dag i grunnen eller fanges opp av mindre bekker i området. Økt overvann kan påvirke flomsituasjonen i bekken, og føre til økt erosjon. Det er derfor vesentlig å sikre at håndtering av overvann blir tilstrekkelig beskrevet, og at nødvendige tiltak/rammer for å sikre god overvannshåndtering ivaretas.
	Flomfare i store vassdrag (nedbørsfelt > 20km ²)	Ja	Planområdet ligger i tilknytning til Glåma. Det er aktsomhetsområde flom knyttet til elva. Hensynet til aktsomhetssonen flom vil bli videre utredet i planarbeidet.
	Flomfare i små vassdrag (nedbørsfelt < 20 km ²)	Ja	Planområdet omfatter Kåsbekken. NVEs aktsomhetskart for flom viser aktsomhetssone langs bekken. Ekstremnedbør kan føre til økt flom i små bekker og elver, og konsekvensene kan bli store. Klimaendringer, flomfare og overvann må ses i sammenheng. Hensynet til aktsomhetssonen flom vil bli videre utredet i planarbeidet.
	Utglidning som følge av ustabile grunnforhold	Nei	Området består av morenemateriale som generelt er stabile masser (NGU.no)

	Erosjon (langs vassdrag)	Ja	Erosjon langs vassdrag vil vurderes i forbindelse med overvannshåndtering og utredning av flom.
	Skredfare i bratt terreng (snø, is, stein, leire og jord)	Nei	Jf. NVEs fare og aktsomhetskart er det ikke bare for skred i området.
	Kvikkleireskred	Nei	Det er ikke fare for kvikkleire i området.
	Skog- og lyngbrann	Ja	Skogbrann er trukket frem som en aktuell hendelse i Tolga kommune ved langvarig tørt vær kombinert med vind, og vil derfor vurderes i det videre planarbeidet. Området er lett tilgjengelig for slokkemannskaper.
	Lynnedslag	Nei	Områdene vurderes ikke som spesielt utsatt for lynnedslag.
	Fv. 30	Ja	Omtalt under punktet <i>Større ulykker</i> (veg, bane, sjø luft). Hendelser i planområdet kan påvirke fremkommeligheten på fv. 30. Det er omkjøringsmuligheter.
KRITISKE SAMFUNNSFUNKSJONER OG INFRASTRUKTUR	Høyspenningsanlegg	Ja	Planområdet berøres av ei kraftlinje. Strømbrydd vil kunne påvirke driften i området. Ulykker/hendelser knyttet til kryssende kraftlinje kan få konsekvenser. Hensynet til disse vil derfor bli vurdert i det videre planarbeidet.
	Slokkevann	Nei	Slokkevann er tilgjengelig. Responstiden for utrykningskjøretøyer vil være relativt kort. Tilgjengelighet for redningskjøretøyer vil bli ivaretatt gjennom detaljreguleringsplanen.

8. PROSESS

8.1. FRAMDRIFT

Reguleringsprosessen legges opp i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser. Planprosess og konsekvensutredning vil foregå parallelt.

Framdrift	Dato
Oppstartsmøte med Tolga kommune	November 2023
Kunngjøring av planarbeid med planprogram	Februar 2024
Fastsetting av planprogram	April 2024
Utarbeidelse av planforslag, gjennomføring av medvirkningsmøte	Mai 2024 - oktober 2024
Førstegangsbehandling av planforslag	November 2023
Offentlig ettersyn	Desember – januar 2025
Endelig behandling	Februar 2025

8.2. MEDVIRKNING OG INFORMASJON

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven, og forskrift om konsekvensutredning, sikrer betydelig åpenhet og medvirkning i planprosessen. Gjennom høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram gis det mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. I tillegg kommer vanlig høring og offentlig ettersyn av planforslaget og konsekvensutredningen når disse foreligger.

Berørte grunneiere innenfor, og tilgrensende planområdet, vil bli varslet ved oppstart av reguleringsplanarbeidet. I tillegg varsles statlige og regionale instanser, og frivillige organisasjoner og aktører som har interesser i området. Varsling skjer etter lister tilsendt fra Tolga kommune. Varsling om oppstart av planarbeid gjøres kjent med annonse i avisa Arbeidets Rett, samt med oppslag på hjemmesiden til Tolga kommune og Feste Nordøst as.

Behov for møter underveis i planprosessen vurderes fortløpende. Det kan være aktuelt med møter med offentlige instanser, naboer og andre berørte parter. Om en har spørsmål eller innspill vil det være mulig å ta direkte kontakt for avklaringer gjennom hele planprosessen.